



Kragere kommune

Møteprotokoll

Formannskapet

Dato: 18.04.2023 kl. 17:00
Sted: Formannskapssalen
Arkivsak: 19/06971
Møteleder: Grunde Wegar Knudsen (Sp),

Møtende medlemmer: Grunde Wegar Knudsen (Sp),
Jan Petter Abrahamsen (H),
Anne Mette Bufjell Humlestad (Sp),
Henriette Fluer Vikre (Frp),
Anette Walle Sivertsen (H),
Øyvind Olsen (SV),
Charlotte Therkelsen (R),
Per Erik Schulze (MDG),
Kjell Ove Heistad (U)

Møtende varamedlemmer: Thorleif Fluer Vikre (Frp) for Ellef Ellegård (Frp)
Gunn Nicolaysen Gundersen (Ap) for Sølvi Wreen Wirød (Ap),

Forfall: Ellef Ellegård (Frp), Sølvi Wreen Wirød (Ap)

Andre: Kommunedirektør Dag Willien Eriksen
Fagleder Plan Joacim Myra Larsen
Signe Vinje (SWECO)

Protokollfører: Christopher Bohlin

SAKSLISTE

Side

Godkjenning av innkalling

[3/23](#) Møteinnkalling Formannskapet 18.04.2023 3
[4/23](#) Tilleggsinnkalling Formannskapet 18.04.2023 3

Godkjenning av protokoll

[3/23](#) Godkjenning av protokoll 3

Saker til behandling

21/23	Folk analysen 2023	4
22/23	Søknad om redusert bevillingsgebyr - ADELE PIZZERIA ITALIANA	5
23/23	Forslag til kommunedelplan for byggegrenser mot sjø - 1.gangsbehandling	6
24/23	Kartlegging av arbeidsmiljøet i virksomhet Bygg og areal	9

Referatsaker

14/23	Ikke medhold i klage - KRAGERØ SPORTELL OG APPARTMENTS- Skjenkebevilling for perioden 01.07.2020-30.06.2024	13
15/23	Høring - Endringer i inndelingslova	13
16/23	Offentlig høring av NOU 2023: 3 Mer av alt - raskere	13
17/23	Høring NOU 2023:3 Mer av alt- raskere- hørings svar fra Grenlandsrådet	13

Delegerte saker

17/23	Innvilget - søknad om skjenkebevilling for en enkeltanledning - Brendlandet	13
18/23	Innvilget søknad om ambulerende bevilling - Idunns mathus, seniorsenteret	13
19/23	Innvilget- Søknad om utvidelse av eksisterende skjenkerettigheter i forbindelse med arrangement - Portør Pensjonat	13
20/23	Innvilget- Søknad om utvidelse av eksisterende skjenkerettigheter for arrangement 9. juli - Portør Pensjonat	13

Spørrekvart

Grunde Wegar Knudsen
Leder i utvalg

Godkjenning av innkalling

Saknr	Arkivsak	Tittel
3/23	19/06971-125	Møteinnkalling Formannskapet 18.04.2023
4/23	19/06971-126	Tilleggsinnkalling Formannskapet 18.04.2023

Godkjenning av protokoll

3/23 Godkjenning av protokoll

Arkivsak-dok. 23/00814-3
Saksbehandler Christopher Bohlin

Behandlet av	Møtedato	Saknr
1 Formannskapet	18.04.2023	3/23

Kommunedirektørens innstilling

Ingen merknad til protokoll 9.3.23

Møtebehandling i Formannskapet 18.04.2023:

Møtebehandling

Votering

Kommunedirektørens innstilling enstemmig vedtatt

Formannskapets vedtak

Ingen merknad til protokoll 9.3.23

[Lagre] [Lagre endelig vedtak som N-notat]

Møtet startet med orientering fra Økonomi- og analysesjefen

Saker til behandling

21/23 Folk analysen 2023

Arkivsak-dok. 23/01355-1
Saksbehandler Gunnar Sveen

Behandlet av	Møtedato	Saknr
1 Formannskapet	18.04.2023	21/23
2 Kommunestyret		

Kommunedirektørens innstilling

1. Folk analysen 2023 tas til orientering
2. Folk analysen 2023 benyttes som en del av kunnskapsgrunnlaget for utarbeidelse av økonomi- og handlingsplanen 2024-2027

Møtebehandling i Formannskapet 18.04.2023:

Møtebehandling

Votering

Kommunedirektørens innstilling enstemmig vedtatt

Formannskapets vedtak

1. Folk analysen 2023 tas til orientering
2. Folk analysen 2023 benyttes som en del av kunnskapsgrunnlaget for utarbeidelse av økonomi- og handlingsplanen 2024-2027

[Lagre] [Lagre endelig vedtak som N-notat]

22/23 Søknad om redusert bevillingsgebyr - ADELE PIZZERIA ITALIANA

Arkivsak-dok. 20/04108-15
Saksbehandler Christopher Bohlin

Behandlet av	Møtedato	Saknr
1 Formannskapet	18.04.2023	22/23

Kommunedirektørens innstilling

1. Søknad fra Adele Pizzeria Italiana om redusert bevillingsgebyr avslås.
2. Vedtak om minimumsgebyr på kr 5500,- opprettholdes.

Møtebehandling i Formannskapet 18.04.2023:

Møtebehandling

Charlotte Therkelsen ba formannskapet om å vurdere hennes habilitet etter forvaltningsloven §6. Therkelsen ble enstemmig funnet inhabil. Saken ble behandlet med 10 representanter.

Votering

Kommunedirektørens innstilling enstemmig vedtatt med 10 stemmer.

Formannskapets vedtak

1. Søknad fra Adele Pizzeria Italiana om redusert bevillingsgebyr avslås.
2. Vedtak om minimumsgebyr på kr 5500,- opprettholdes.

[Lagre] [Lagre endelig vedtak som N-notat]

23/23 Forslag til kommunedelplan for byggegrenser mot sjø - 1.gangsbehandling

Arkivsak-dok. 22/01362-6
Saksbehandler Joacim Myra Larsen

Behandlet av	Møtedato	Saknr
1 Hovedutvalg for Plan og bygg	01.03.2023	3/23
2 Hovedutvalg for Plan og bygg	12.04.2023	11/23
3 Formannskapet	18.04.2023	23/23
4 Kommunestyret	16.03.2023	9/23

Kommunedirektørens innstilling

Med hjemmel i plan- og bygningsloven §11-4 legges forslag til kommunedelplan for byggegrenser mot sjø med tilhørende plandokumenter ut på høring og offentlig ettersyn.

Hovedutvalg for Plan og bygg har behandlet saken i møte 01.03.2023 sak 3/23

Møtebehandling

Per Erik Schulze ba leder om å fratse møtet grunnet familierelaterte årsaker.

Per Erik Schulze ble innvilget permisjon.

Ellen Mørkved trer inn som vara ut møtet.

Henriette Fluer Vikre fremmet følgende forslag:

Saken utsettes. Det gjennomføres en workshop mellom administrasjonen og politikerne før ny behandling.

Votering

Forslaget fremmet av Fluer Vikre ble enstemmig vedtatt.

Hovedutvalg for Plan og byggs vedtak/innstilling

Saken utsettes. Det gjennomføres en workshop mellom administrasjonen og politikerne før ny behandling.

Hovedutvalg for Plan og bygg har behandlet saken i møte 12.04.2023 sak 11/23

Møtebehandling

Henriette Fluer Vikre fremmet «*Notat etter Workshop.docx*» med endringer som fremstilt i vedlegg «*Endringsforslag 11/23 Henriette Fluer Vikre*» som forslag til vedtak.

Per Erik Schulze fremmet «*Notat etter Workshop.docx*» som forslag til vedtak.

Schulze la i tillegg ved følgende protokolltilførsel:

«MDG støtter ikke at det generelt settes byggegrense for fritidsboliger også i dagens LNF områder og dermed åpnes for utbygging som foreslått opp til 5 meter til siden og bak disse byggene i strandsonen så lenge de er mer enn 15 meter fra sjøen, da vi opplever dette som et forsøk på uthuling av strandsonevernet. Vi stemmer likevel for at forslaget til kommuneplan med flertallets prinsipper for byggegrensetegning legges ut på første gangs høring, og vil komme tilbake med eventuelle endringsforslag etter høring.»

Votering

Forslaget fremmet av Fluer Vikre ble satt opp mot forslaget fremmet av Schulze:
Forslaget fremmet av Fluer Vikre ble vedtatt mot 3 stemmer.

Hovedutvalg for Plan og byggs innstilling

Vedtaket fremgår av innholdet i «*Notat etter Workshop.docx*» med endringer som fremstilt i vedlegg «*Vedtak sak 11/23 Forslag Henriette Fluer Vikre*»

Vedtaksdokumentene ligger vedlagt protokoll.

Møtebehandling i Formannskapet 18.04.2023:

Møtebehandling

Per Erik Schulze fremmet eget forslag fra Hovedutvalg for Plan og bygg 12.4.23 på vegne av Mdg, R og SV, som lyder:
Endringer som fremgår av «*Notat etter Workshop.docx*» fremmes som forslag til vedtak.

I tillegg vedlegges følgende protokolltilførsel:

«MDG støtter ikke at det generelt settes byggegrense for fritidsboliger også i dagens LNF områder og dermed åpnes for utbygging som foreslått opp til 5 meter til siden og bak disse byggene i strandsonen så lenge de er mer enn 15 meter fra sjøen, da vi opplever dette som et forsøk på uthuling av strandsonevernet. Vi stemmer likevel for at forslaget til kommuneplan med flertallets prinsipper for byggegrensetegning legges ut på første gangs høring, og vil komme tilbake med eventuelle endringsforslag etter høring.»

Ordfører Grunde Knudsen fremmet følgende tilleggsforslag:

Parallelt med at planen sendes ut på høring, bes administrasjonen å konsekvensutrede punktene som ikke har vært til behandling av administrasjonen.

Votering

Innstillingen fra Hovedutvalg for Plan og bygg ble tatt til votering:
Vedtatt mot 4 stemmer fra Ap, R, Mdg og SV

Forslaget fremmet av Schulze ble tatt til votering:
Falt med 4 stemmer fra Ap, R, Mdg og SV

Det ble votert over tilleggs punktet fremmet av Knudsen:
Tilleggs punktet ble enstemmig vedtatt.

Formannskapets vedtak

Vedtaket fremgår av innholdet i «*Notat etter Workshop.docx*» med endringer som fremstilt i vedlegg «*Vedtak sak 11/23 Forslag Henriette Fluer Vikre*»

Med følgende tillegg:

Parallelt med at planen sendes ut på høring, bes administrasjonen å konsekvens utrede punktene som ikke har vært til behandling av administrasjonen.

Vedtaksdokumentene ligger vedlagt protokoll

[Lagre] [Lagre endelig vedtak som N-notat]

24/23 Kartlegging av arbeidsmiljøet i virksomhet Bygg og areal

Arkivsak-dok. 23/00789-1
Saksbehandler Cathrine Fosso

Behandlet av	Møtedato	Saknr
1 Administrasjonsutvalget	13.03.2023	4/23
2 Formannskapet	18.04.2023	24/23
3 Kommunestyret		

Kommunedirektørens innstilling

1. Administrasjonsutvalget tar saken til orientering.
2. Kommunedirektørens vurderinger og tiltak legges til grunn for det videre arbeidet med å bygge opp "nye" Bygg og areal i tiden fremover

Administrasjonsutvalget har behandlet saken i møte 13.03.2023 sak 4/23

Møtebehandling

I møtet ble det fremmet forslag om at rapporten likevel skulle offentliggjøres i sin helhet.

Politikerne fremmet et fellesforslag til vedtak i møtet.

Votering

Forslag om offentliggjøring av rapporten ble vedtatt med 9 mot 1 stemme.

Fellesforslag foreslått i møtet ble enstemmig vedtatt.

Administrasjonsutvalgets vedtak

1. Administrasjonsutvalget sender saken og sine anbefalinger til formannskap og Kommunestyret.
2. Administrasjonsutvalget mener at rapporten avdekker alvorlige ledelsesutfordringer i sektoren som har og fortsatt påvirker arbeidet i avdelingene. Rapporten burde hatt en tidslinje med tanke på ansvarsforhold i virksomhets ledelse, kommunalsjef og kommunedirektør ledelse.
3. Rapporten og svarene viser at det er god virksomhetsledelse på plan og bygningssjef nivå, et godt arbeidsmiljø og faglig miljø.
4. Administrasjonsutvalget ber kommunedirektøren spesielt følge opp i det videre arbeidet med "nye" Bygg og areal;
 - Arbeidsmengde, tidspress og mulighet for effektiv vedtaksproduksjon
 - Tiltak for å styrke organisasjonens uavhengighet og faglige integritet for å motvirke uheldige forsøk på påvirkning.
 - Gjennomføre organisasjonsmessige endringer på kommunalsjef nivå
 - Øvrige vurderinger og tiltak i rapporten legges til grunn for Kommunedirektørens videre arbeidet med å bygge opp "nye" Bygg og areal.

5. Kommunedirektøren bes rapportere i første tertialrapport.

Møtebehandling i Formannskapet 18.04.2023:

Møtebehandling

Thorleif Fluer Vikre fremmet følgende forslag:

1. Formannskap sender saken til Kommunestyret.

2. Administrasjonsutvalget og formannskapet mener at rapporten avdekker alvorlige ledelsesutfordringer i sektoren som har og fortsatt påvirker arbeidet i avdelingene. Rapporten burde hatt en tidslinje med tanke på ansvarsforhold i virksomhets ledelse, kommunalsjef og kommunedirektør ledelse.

3. Rapporten og svarene viser at det er god virksomhetsledelse på plan og bygningssjef nivå, et godt arbeidsmiljø og faglig miljø.

4. Administrasjonsutvalget og formannskapet ber kommunedirektøren spesielt følge opp i det videre arbeidet med "nye" Bygg og areal;

- Arbeidsmengde, tidspres og mulighet for effektiv vedtaksproduksjon

- Tiltak for å styrke organisasjonens uavhengighet og faglige integritet for å motvirke uheldige forsøk på påvirkning.

- Gjennomføre organisasjonsmessige endringer på kommunalsjef nivå.

- Øvrige vurderinger og tiltak i rapporten legges til grunn for Kommunedirektørens videre arbeidet med å bygge opp "nye" Bygg og areal.

5. Kommunedirektøren bes rapportere på vedtaks punkt 4. i første og andre tertialrapport.

6. Formannskapet forventer at Kommunedirektøren til kommunestyret møtet 15. juni 2023 kan rapportere om at Plan- og bygg har rekruttert nødvendig personell for å sikre saksbehandling av tiltak innenfor de fristene som er angitt i Plan- og bygningsloven.

7. Formannskapet forventer at Kommunedirektøren snarest fremmer sak til formannskap og kommunestyret med forslag til finansiering for 2023 av innleid kompetanse for saksbehandling i plan og bygg.

Henriette Fluer Vikre fremmet følgende forslag:

Formannskapet ber ordfører starte en prosess med å avklare om kommunedirektøren har kommunestyrets tillit frem mot kommunestyremøtet 27. april 2023.

Møtet ble lukket etter kommuneloven § 11-5, 2. ledd under diskusjon av saken.
Lukking av møtet ble enstemmig vedtatt

Møtet ble gjenåpnet før votering.

Følgende fellesforslag ble fremmet av formannskapet:

Formannskapet ber om at det nedsettes et partisammensatt arbeidsutvalg som skal se på kommunedirektørens håndtering av krisen i byggesaksavdelingen.

Henriette Fluer Vikre trakk sitt fremmede forslag.

Votering

Innstillingen fra administrasjonsutvalget ble satt opp mot forslaget fremmet av Thorleif Fluer Vikre, pkt. 1-5:

Forslaget fremmet av Thorleif Fluer Vikre pkt. 1-5 ble enstemmig vedtatt.

Det ble votert over pkt. 6 fremmet av Thorleif Fluer Vikre:

Falt med 3 stemmer fra Frp og uavhengig.

Det ble votert over pkt. 7 fremmet av Thorleif Fluer Vikre:

Enstemmig vedtatt.

Utvalgets fellesforslag ble tatt til votering:

Enstemmig vedtatt.

Formannskapet presiserer i tillegg at det forventes svar fra Formannskapsmøtet 23.8.22, samt Administrasjonsutvalgs møtet 29.8.22 fra kommunedirektøren.

Formannskapets innstilling

1. Formannskap sender saken til Kommunestyret.
2. Administrasjonsutvalget og formannskapet mener at rapporten avdekker alvorlige ledelsesutfordringer i sektoren som har og fortsatt påvirker arbeidet i avdelingene. Rapporten burde hatt en tidslinje med tanke på ansvarsforhold i virksomhets ledelse, kommunalsjef og kommunedirektør ledelse.
3. Rapporten og svarene viser at det er god virksomhetsledelse på plan og bygningssjef nivå, et godt arbeidsmiljø og faglig miljø.
4. Administrasjonsutvalget og formannskapet ber kommunedirektøren spesielt følge opp i det videre arbeidet med "nye" Bygg og areal;
 - Arbeidsmengde, tidspress og mulighet for effektiv vedtaksproduksjon
 - Tiltak for å styrke organisasjonens uavhengighet og faglige integritet for å motvirke uheldige forsøk på påvirkning.
 - Gjennomføre organisasjonsmessige endringer på kommunalsjef nivå.
 - Øvrige vurderinger og tiltak i rapporten legges til grunn for Kommunedirektørens videre arbeidet med å bygge opp "nye" Bygg og areal.
5. Kommunedirektøren bes rapportere på vedtaks punkt 4. i første og andre tertialrapport.
6. Formannskapet forventer at Kommunedirektøren snarest fremmer sak til formannskap og kommunestyret med forslag til finansiering for 2023 av innleid kompetanse for saksbehandling i plan og bygg.

Formannskapet ber om at det nedsettes et partisammensatt arbeidsutvalg som skal se på kommunedirektørens håndtering av krisen i byggesaksavdelingen.

[Lagre] [Lagre endelig vedtak som N-notat]

Referatsaker

Saknr	Arkivsak	Tittel
14/23	20/04280-27	Ikke medhold i klage - KRAGERØ SPORTELL OG APPARTMENTS-Skjenkebevilling for perioden 01.07.2020-30.06.2024
15/23	23/00889-1	Høring - Endringer i inndelingslova
16/23	23/00415-1	Offentlig høring av NOU 2023: 3 Mer av alt - raskere
17/23	23/00415-2	Høring NOU 2023:3 Mer av alt- raskere- høringssvar fra Grenlandsrådet

Delegerte saker

Saknr	Arkivsak	Tittel
17/23	23/00123-11	Innvilget - søknad om skjenkebevilling for en enkeltanledning - Brendelandet
18/23	23/00123-19	Innvilget søknad om ambulerende bevilling - Idunns mathus, seniorsenteret
19/23	22/04049-24	Innvilget- Søknad om utvidelse av eksisterende skjenkerettigheter i forbindelse med arrangement - Portør Pensjonat
20/23	22/04049-29	Innvilget- Søknad om utvidelse av eksisterende skjenkerettigheter for arrangement 9. juli - Portør Pensjonat

Spørrekvart

Thorleif Fluer Vikre sendte inn følgende spørsmål i forkant av formannskapsmøtet:

Viser til media oppslag om saken.

Etter det jeg forstår er 1985 Plan og bygningsloven sin største forskjell på kontroll av tiltak, at kommunen sto for etterkontroll, mens det i dagens lov er parter som erklærer ansvarsrett og innestår for byggets kvaliteter opp mot kravene i TEK.

I 1985 loven måtte tiltakshaver søke og dokumentere det som skulle bygges.

Hvordan i all verden er det da mulig for Kragerø kommune som skriftlig har gitt beskjed om at de bruker gammel lov og ikke har tenkt å gjennomføre en befaring og i nåtid konkludere med at man ikke ønsker å utstede en midlertidig bruksrett?

Kommunedirektøren svarte opp spørsmålet:

Først vil jeg understreke at Kragerø kommune på ingen måte ønsker at noen skal bli skadelidende som en følge av forhold som ligger 20 år tilbake i tid. Dette gjelder både for de som eier eiendommene, entreprenørene og for kommunen selv.

Som dere sikkert har sett av diverse saker som er presentert i media har det vært henvendelser og svar rundt dette i mange år uten at man har klart å være tydelige på hva som faktisk gjelder. Plan og bygg sendte tidligere i år ut en epost som bekrefter at vi foreløpig ikke har klart å finne papirer som tilsier at det foreligger ferdigattester eller midlertidige brukstillatelser. Vi jobber videre med å finne frem i dette, men det tar tid siden vi må inn å lete i systemer som er scannet inn og derfor ikke finnes i dagens arkivsystem. Videre er det i tilsvaret beskrevet hva kommunen som byggesaksmyndighet mener må til for at vi skal finne en juridisk holdbar løsning. I tilsvaret som er sendt tidligere i år fremgår det også at kommunen mener at det helt uavhengig av om vi bruker gammelt regelverk eller nytt regelverk av 1998 skal foreligge dokumentasjon som viser at byggene er oppført i tråd med søknad og tillatelse. Mye står og faller derfor på hva vi klarer å finne av dokumenter og dokumentasjon.

Selv om det tilsynelatende kan virke enkelt at kommunen bare godkjenner dette er det viktig å ta hensyn til muligheten for et eventuelt erstatningsansvar som følge av manglende dokumentasjon. Vi ser nå på hvilke muligheter vi har for å sikre at både kommunen og de øvrige berørte aktørene kan føle trygghet i at ansvaret ligger der det hører hjemme. Målet er å finne frem til en løsning som alle parter er fornøyde med. Det ligger en sak til behandling i kommunen hvor Sweco på vegne av en av eierne har søkt om ferdigattest basert på at tiltakshaver bekrefter at bygget er oppført i tråd med datidens forskrift og gitt byggetillatelse. Siden Sweco i dette tilfellet ikke kan jobbe for kommunen av habilitetshensyn må vi få verifisert at dette er en farbar vei å gå. Vi har jurister som ser på dette nå. Kommunedirektøren håper at vi i tråd med forslaget fra Sweco skal finne frem til løsninger i løpet av relativt kort tid, men kan pr i dag ikke si akkurat når det vil være.

Jeg vil understreke at det der vi står nå ikke vil bli igangsatt en ulovlighetsoppfølging basert på manglende ferdigattester.

Per Erik Schulze fremmet følgende spørsmål:

Den lille nærlekeplassen på Bjørnebyen er for tiden okkupert av det som ser ut som brakke og lager for anleggsarbeider innenfor VAR-området. Se vedlagte bilder. Også tidligere har vi observert områder regulert som lekeplass brukes som avlastningsområder i forbindelse med anleggsarbeider.

Det er nå vår og uteleketid. Når blir området frigjort for arealformålet som er regulert?

Finnes det vedtak om denne type bruk av kommunens lekeplasser, og er barnas representant hørt? Kan det fortrinnsvis brukes andre arealer enn lekeplasser?



Kommunedirektøren følger opp spørsmålet.

Henriette Fluer Vikre fremmet i forrige formannskapsmøte følgende anmodning og spørsmål:

Kommunedirektøren bes ta kontakt med Statsforvalteren v/ Sigrun R. Børresen som jobber med tiltaksplan for Oslofjorden. Med rapportering om riktige dispensasjonstall. I dag telles kun antall dispensasjoner og skiller ikke innhold i dispensasjoner som f eks innenfor vann og avløp og bygging i strandsonen

Kommunedirektøren svarte opp spørsmålet:

Da dette ikke er et spørsmål ønsker bare kommunedirektøren å gjøre rede for at vi forstår problemstillingen og at vi vil følge dette opp i forhold til fremtidige rapporteringer til statsforvalter med flere.

Kommunedirektøren gir en orientering på status vedr refusjon på uriktig økonomiske krav verdt utbyggingsavtaler

Kommunedirektøren svarte opp spørsmålet:

Kommunedirektøren har jobbet med å finne frem i gamle «fondsposter» siden FrP tok opp dette spørsmålet i en tidligere spørrekvar. Det er avklart at kommunen ikke har mulighet til å inngå utviklingsavtaler for så å sette pengene på et generelt fond. Av ca 2,4 millioner kroner på vårt fond har vi sett at det kan være 300.000-450.000 kroner som trolig er knyttet til å gi utbyggingsbidrag til uspesifiserte parkeringsløsninger. De ulike innbetalingene strekker seg fra 2010 til 2019. Vi håper å ha ryddet opp i dette før sommeren i år, men hver sak (med noen unntak hvor samme person er involvert) er unik så vi må ta dem en etter en.